



**Seguimiento a eventos de compra por excepción durante
“Emergencia COVID-19”**

03 de abril de 2020

Hallazgos

Sobre MSPAS

- De los Q 557.5 millones que tiene el MSPAS asignados para atender la emergencia COVID-19 aún no ha realizado ninguna ejecución, esto puede cambiar en los próximos días, tomando en cuenta que actualmente han adjudicado eventos de compra por un monto de Q 32.2 millones. En caso los eventos adjudicados por el MSPAS lleguen a ejecutarse, esto apenas supondría un porcentaje de ejecución del 5.77%, algo preocupante tomando en cuenta que en la última semana el MSPAS redujo considerablemente el número de eventos publicados -por lo que las adjudicaciones en las próximas semanas también disminuirán- y a las necesidades que el personal del sistema nacional de salud ha manifestado que afrontan.
- A la fecha, el MSPAS ha adjudicado eventos por un total de Q 32 millones, de los cuales (Q 15.4 millones) corresponden a eventos por equipo médico (equipo rayos x, tomógrafos, ventiladores, etc.) y 17.4% (Q 5.6 millones) a equipo de protección para personal de salud. Es importante aclarar que la adjudicación del evento es un paso más para la compra de un producto, esto no significa que el producto que se desea adquirir ya haya sido recibido ni que ya haya sido pagado por la unidad compradora, por esta razón, los eventos adjudicados aún no aparecen como presupuesto ejecutado; esto es importante tenerlo en cuenta, pues un evento ejecutado aún es susceptible de ser anulado.
- Dentro de las compras más significativas del MSPAS se encuentra la adjudicación de Q 8 millones para adquirir equipo médico (entre este un equipo de rayos x y un tomógrafo multi corte) para el Hospital Nacional Especializado de Villanueva.
- Solamente 23 (51.1%) de los 45 hospitales del MSPAS han adjudicado eventos en el marco de la emergencia COVID-19, dentro de los hospitales que no han adjudicado eventos se encuentra el Hospital Roosevelt y el Hospital Nacional de Amatitlán, los cuales no han ni siquiera publicado eventos. En cuanto a las direcciones de áreas de salud (DAS), 22 (75%) de las 29 ya han adjudicado eventos.

Sobre IGSS

- De los Q 37.1 millones que el IGSS ha asignado para la crisis del COVID-19, solamente a ejecutado el 0.35%. Tomando en cuenta que el IGSS ha adjudicado eventos de compra por un monto de Q 5 millones, en los próximos días podría llegar a una ejecución de aproximadamente el 13%.

- El IGSS ha aumentado levemente el promedio de eventos diarios publicados y adjudicados, para el segundo caso, aún muy lejos del promedio del MSPAS. A la fecha, el IGSS ha adjudicado eventos por Q 5 millones, de los cuales, aproximadamente el 50% corresponde a eventos de compra de equipo de protección para el personal de salud.

Otros

- Dentro de los eventos de compra realizados por las municipalidades se ha observado opacidad, por ejemplo, a través del evento de compra identificado como NOG 12341940 la Municipalidad de Santa Catarina Pinula adjudicó la compra de 5,500 unidades de alimentos por un monto de Q 0.45 millones, pero no especifica en ningún momento el tipo de alimento ni la manera en que se componen estas "unidades de alimento".
- El Ministerio de Finanzas Públicas ha publicado un portal para el seguimiento al gasto y compras del estado de excepción "Emergencia COVID-19", lo cual es importante para garantizar la transparencia, acceso a la información y transparencia, sin embargo, no todos los eventos de compras ahí publicados cuentan con información sobre las cantidades de insumos, materiales o medicamentos sobre los cuales se realizan los eventos de compras, además aún no tiene información disponible sobre las donaciones recibidas en el marco de este estado de excepción.

1. Seguimiento a ejecución de presupuesto

Cuadro 1. Presupuesto vigente y ejecutado para la atención de la “Emergencia COVID-19”, según entidad

Entidad	Vigente	Ejecutado	% Ejec.
MSPAS	557,557,139.0	0.0	0.0%
Municipalidades (90)	45,439,022.3	Q 4,238,460.0	9.3%
IGSS	37,175,391.0	Q 128,763.4	0.3%
SAT	7,721,211.0	0.0	0.0%
INACIF	7,000,000.0	0.0	0.0%
MINEDUC	2,250,024.0	0.0	0.0%
USAC	2,000,000.0	0.0	0.0%
Bomberos Voluntarios	184,666.5	81,800.0	44.3%
Total	Q 622,152,062.8	Q 4,320,260.0	0.7%

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020; y SICOINDES, a la misma fecha.

Tal como se observa en el cuadro anterior, de los Q 557.5 millones que tiene el MSPAS para atender la emergencia COVID-19, aún no ha realizado ninguna ejecución; lo mismo sucede con otras entidades como SAT, INACIF, MINEDUC y USAC; asimismo, el IGSS muestra niveles de ejecución muy bajos. 90 municipalidades han asignado Q 45.4 millones de presupuesto para atender esta emergencia, del cual han ejecutado Q 4.2 millones (9.3%).

2. Seguimiento a eventos de compra relacionados con la “Emergencia COVID 19”

(A las 07:23 horas del 03.04.2020)

Cuadro 2. ***Total de Eventos publicados*** por estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según entidad

Entidad	Total	Estado del evento						Monto adjudicado
		Anulado	Desierto	En evaluación	Finalizado	Vigente	Adjudicado	
MSPAS	853	147	91	167	1	67	380	Q 32,214,821.9
Municipalidades	143	20	8	45		12	58	Q 10,698,106.9
IGSS	468	44	120	137		43	124	Q 5,202,655.9
INACIF	88	44	1	13		2	28	Q 2,655,669.7
EMPAGUA	1						1	Q 900,000.0
OJ	47	4		5	1	1	36	Q 768,224.7
SBS	11	1		1			9	Q 548,859.6
MINECO	5			1			4	Q 369,910.0
SAT	30	3	10	5		1	11	Q 297,900.0
Bomberos Voluntarios	14	2		2			10	Q 260,135.6
EMPORNAC	3					1	2	Q 131,000.0
MINGOB	7	1				2	4	Q 127,475.0
Segundo Registro de la Propiedad	3		1				2	Q 93,250.0
USAC	3			1			2	Q 85,333.0
MARN	6						6	Q 49,859.6
SOSEP	2			1			1	Q 24,500.0
MINTRAB	5			2		1	2	Q 21,030.0
MINEX	5			2			3	Q 5,445.0
UNAERC	1						1	Q 3,975.0
MICUDE	1						1	Q 3,066.0
MINEDUC	6			6				Q -
PGN	2	2						Q -
INACOP	1	1						Q -
EPO	1			1				Q -
Total	1,706	269	231	389	2	130	685	Q 54,461,217.8

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Cuadro 3. **Monto adjudicado** por estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según tipo de producto

Producto	Monto	Porcentaje
Equipo médico	Q16,673,298.49	30.6%
Equipo de protección	Q11,949,701.10	21.9%
Productos de higiene	Q6,788,210.30	12.5%
Equipo o servicios para suministro de agua	Q5,103,938.00	9.4%
Equipo o insumos para laboratorio	Q5,006,064.08	9.2%
Alimentación	Q3,169,460.08	5.8%
Medicamentos	Q2,725,623.33	5.0%
Material médico quirúrgico	Q1,371,999.75	2.5%
Otros	Q477,276.00	0.9%
Remozamiento, reparación o mejoramiento de instalaciones	Q416,855.40	0.8%
No específica	Q229,754.80	0.4%
Cajas	Q214,620.00	0.4%
Combustible	Q151,066.50	0.3%
Publicidad	Q135,850.00	0.2%
Transporte	Q44,000.00	0.1%
Otros no relacionados	Q3,500.00	0.0%
Total general	Q54,461,217.83	100.0%

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Cuadro 4. **Montos adjudicados más altos** por estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según tipo de producto

NOG	Entidad	Descripción	Monto adjudicado
12291056	MSPAS	8 colgadores para delantales plomados, un equipo de rayos x digital, 14 negatoscopios, un sistema detector digital de rayos x, un tomógrafo multi corte y 2 equipos de ultrasonido para el Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva	Q8,021,710.00
12285498	MSPAS	16 bombas de infusión, 6 camas, central de monitoreo de signos vitales multiparamétrica, tres monitores de signos vitales, equipo de ultrasonido, 7 ventiladores; para Hospital Regional de Occidente	Q2,447,950.00
12331309	MSPAS	20,000 batas de polipropileno	Q1,300,000.00
12266221	INACIF	Mascarillas, prefiltros, retenedores y filtros	Q911,230.00
12316520	EMPAGUA	Entrega de agua mediante cisterna	Q900,000.00
12288993	MSPAS	Adquisición, pre-instalación, instalación y puesta en funcionamiento de equipo para reacción en cadena de la polimerasa (PCR) en tiempo real para uso del Laboratorio Nacional de Salud	Q895,000.00
12296104	Municipalidad El Tejar	Ampliación de sistema de agua potable de la aldea San Miguel Morazán, El Tejar, Chimaltenango	Q832,500.00
12305537	MSPAS	10 camillas, un electrocauterio, 2 máquinas de anestesia, 2 módulos térmicos, un monitor cerebral, 2 oxímetros de pulso para el Hospital Regional de Occidente	Q784,650.00
12296198	Municipalidad El Tejar	Ampliación de sistema de agua potable de colonia 20 de octubre, municipio El Tejar, Chimaltenango	Q684,000.00
12279773	Municipalidad El Tejar	Ampliación sistema de Agua Potable, Colonia Monterrey Mendez, El Tejar, Chimaltenango	Q682,500.00
12324086	Municipalidad Santa Catarina Pinula	Mantenimiento de pozos de distribución de agua potables de zona 1 y 2 de la cabecera municipal de Santa Catarina Pinula	Q661,284.00
12288470	MSPAS	40 kit de 250 unidades de reactivo para extracción ARN viral para uso del Laboratorio Nacional de Salud	Q660,000.00
12315168	Municipalidad Santa Catarina Pinula	Mantenimiento de pozos de distribución de agua potable en las aldeas El Carmen y Cuchilla del Carmen del municipio de Santa Catarina Pinula	Q653,654.00
12291021	MSPAS	Compra de atriles, baño ultrasónico, biombos médicos, camas hospitalarias, carros de curaciones, carros de paro, cunas hospitalarias, laringoscopios pediátricos, lavadoras, mesas, percutores, porta palangana, secadores, sillas de baño y sillas de ruedas para el Hospital Especializado de Villa Nueva	Q480,480.00
12341940	Municipalidad Santa Catarina Mita	5,500 unidades de alimentos para asistencia alimentaria	Q453,750.00

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Cuadro 5. Eventos publicados por el MSPAS en estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según tipo de producto

Entidad	Total de eventos	Estado del evento						Monto adjudicado
		Anulado	Desierto	En evaluación	Finalizado	Vigente	Adjudicado	
Equipo médico	198	31	9	52		19	87	Q15,411,642.49
Equipo de protección	272	55	61	38		20	98	Q5,594,175.22
Equipo o insumos para laboratorio	59	3	2	12		4	38	Q4,462,723.60
Productos de higiene	129	18	10	20		7	74	Q3,017,666.57
Medicamentos	122	27	3	31		13	48	Q2,234,921.05
Material médico quirúrgico	55	9	5	11		4	26	Q1,172,224.75
No específica	4	1					3	Q112,634.80
Combustible	4			2	1		1	Q89,600.00
Remozamiento, reparación o mejoramiento de instalaciones	7	3		1			3	Q74,173.40
Cajas	1						1	Q39,120.00
Publicidad	1						1	Q5,940.00
Transporte	1		1					Q0.00
Total	853	147	91	167	1	67	380	Q32,214,821.88

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Cuadro 6. Eventos adjudicados por el MSPAS y su monto, por estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según unidad compradora

Unidad	Monto adjudicado
Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva	Q9,528,863.40
Hospital Regional de Occidente Quetzaltenango	Q4,213,675.30
Departamento Administrativo	Q3,046,393.82
Laboratorio Nacional de Salud	Q2,676,323.00
Hospital de Retalhuleu	Q1,922,154.62
Hospital de San Benito	Q1,070,717.35
Hospital General San Juan de Dios	Q724,718.00
DAS de Jutiapa	Q630,544.00
Hospital de Puerto Barrios	Q626,443.50
DAS de Chiquimula	Q595,997.40
DAS de San Marcos	Q525,747.50
DAS Santa Rosa	Q480,628.82
Hospital de Cuilapa	Q398,822.00
Hospital Regional de Quiché	Q388,922.22
Hospital Nacional Malacatán, San Marcos	Q386,386.40
DAS Guatemala Nor Oriente	Q374,140.00
DAS Quiché	Q369,973.00
DAS Guatemala Sur	Q366,604.00
DAS Suchitepéquez	Q364,453.00
DAS Salamá, Baja Verapaz	Q302,830.00
Hospital Nacional de Chiquimula	Q301,593.60
DAS de Jalapa	Q296,660.80
DAS Chimaltenango	Q284,055.00
Hospital de El Progreso	Q234,800.00
DAS Totonicapán	Q206,920.00
DAS Izabal	Q189,965.00
Hospital Nacional Ernestina Garcia Vda. de Recinos	Q188,900.00
DAS Guatemala Central	Q185,725.00
Hospital Distrital, Poptún, Peten,	Q164,929.25
DAS Guatemala Nor Occidente	Q146,470.00
DAS Zacapa	Q114,930.00
Hospital Nacional Infantil Elisa Martínez, Puerto Barrios, Izabal	Q106,815.00
DAS Quetzaltenango	Q85,173.50
DAS Petén Sur-Oriente	Q82,520.00

Unidad	Monto adjudicado
Hospital de Mazatenango	Q79,990.00
DAS de Petén Sur Occidente	Q76,609.00
Hospital de Salamá, Baja Verapaz	Q76,560.00
Hospital de Uspantán	Q71,020.00
DAS Huehuetenango	Q59,958.50
Hospital de Tiquisate	Q52,235.00
Hospital de Infectología Y Rehabilitación	Q52,205.90
DAS de Petén Norte	Q48,000.00
Hospital Departamental de Sololá	Q43,400.00
Hospital de Nébjaj	Q42,500.00
Hospital Nacional Melchor de Mencos	Q20,048.00
DAS Ixcán	Q7,001.00
Hospital Fray Bartolomé de Las Casas	Q1,500.00
Total General	Q 32,214,821.88

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Cuadro 7. **Eventos publicados por el IGSS** en estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según tipo de producto

Tipo de producto	Total de eventos	Estado de evento					Monto adjudicado
		Anulado	Desierto	En evaluación	Vigente	Adjudicado	
Equipo de protección	210	20	51	61	15	63	Q 2,697,482.1
Equipo o insumos para laboratorio	44	3	14	9	8	10	Q 543,340.5
Productos de higiene	75	5	19	21	3	27	Q 508,268.0
Medicamentos	48	9	18	4	10	7	Q 490,702.3
Remozamiento, reparación o mejoramiento de instalaciones	19		2	10	2	5	Q 243,400.0
Equipo médico	21	1	3	13		4	Q 203,552.0
Material médico quirúrgico	24	2	8	9	2	3	Q 199,775.0
Cajas	14	3	4	4	1	2	Q 175,500.0
Otros	7	1		4		2	Q 120,336.0
No específica	1					1	Q 20,300.0
Combustible	1				1		Q -
Mensajería	1			1			Q -
Transporte	3		1	1	1		Q -
Total	468	44	120	137	43	124	Q 5,202,655.9

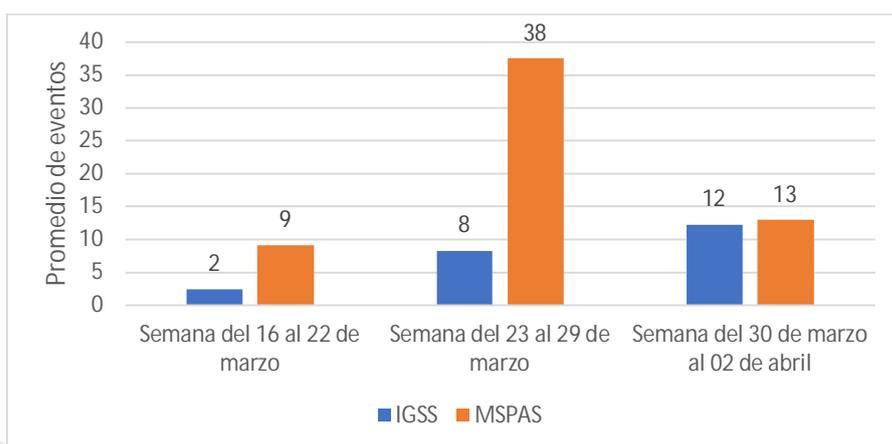
Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Cuadro 8. Eventos adjudicados por el IGSS en estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según unidad compradora

Unidad	Eventos	Adjudicado
Hospital General de Enfermedades	20	Q 1,447,071.5
Hospital "Dr. Juan José Arévalo Bermejo"	9	Q 560,130.0
Hospital Departamental Puerto Barrios, Izabal	11	Q 545,495.0
Hospital de Quetzaltenango	9	Q 475,694.0
Consultorio de Tecun Umán, San Marcos	3	Q 373,837.0
Hospital de Escuintla	14	Q 360,693.0
Centro de Atención Médica Integral para Pensionados "Camip 3 Zunil"	8	Q 219,865.9
Unidad Periférica, zona 5	5	Q 183,200.0
Consultorio Chiquimula, Chiquimula	3	Q 159,125.0
Subgerencia de Tecnología	2	Q 120,336.0
Hospital Tiquisate, Escuintla	3	Q 106,600.0
Hospital de Gineco Obstetricia	2	Q 97,985.0
Hospital de Chicacao, Suchitepéquez	3	Q 82,548.0
Hospital de Huehuetenango, Huehuetenango	1	Q 75,000.0
Consultorio Antigua Guatemala, Sacatepéquez	5	Q 73,973.0
Subgerencia Administrativa	1	Q 71,775.0
Departamento de Servicios de Apoyo	1	Q 56,000.0
Consultorio de San Marcos, San Marcos	2	Q 42,300.0
Consultorio San José Pinula, Guatemala	3	Q 37,255.0
Hospital de Malacatán, San Marcos	1	Q 36,000.0
Consultorio Villa Canales, Guatemala	2	Q 24,000.0
Consultorio San Juan Cotzal, Quiché	2	Q 16,490.0
Centro de Atención Médica Integral para Pensionados, Camip 2 Barranquilla	2	Q 15,245.0
Hospital de Colomba, Quetzaltenango	8	Q 9,587.5
Sala Anexa Hospital Nacional San Benito Petén, Petén	2	Q 8,000.0
Hospital de Patulul, Suchitepéquez	1	Q 2,250.0
Consultorio San Lucas Tolimán, Sololá	1	Q 2,200.0
Total general	124	Q 5,202,655.9

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

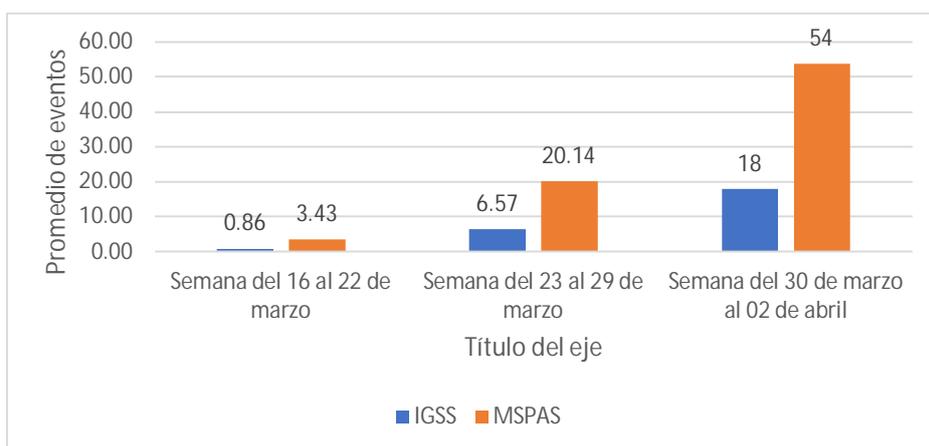
Gráfica 1. Promedio de eventos de compra publicados diariamente por el MSPAS y el IGSS en estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según semana de publicación



Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Tal como se puede observar en la gráfica anterior, mientras el IGSS aumento el promedio de eventos de compra publicados diariamente, el MSPAS tuvo una reducción considerable.

Gráfica 2. Promedio de eventos de compra adjudicados diariamente por el MSPAS y el IGSS en estado de excepción “Emergencia COVID-19”, según semana de adjudicación



Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:23 horas del 03 de abril de 2020.

Tal como se puede observar en la gráfica anterior, del 30 de marzo al 02 de abril, el MSPAS y el IGSS continuaron aumentando el promedio de eventos adjudicados diariamente.